

Bijlage B-1 behorende bij collegenota toepassing wetgeving op Markt-Maas tunnel d.d. oktober 2022

Verdeling taken en verantwoordelijkheden Warvw in organisatie gemeente Maastricht.

Het betreft de te vervullen taken ingevolge de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Warvw) jo relevante (uitvoerings)regelgeving.

Na de tabel is een korte meer uitgewerkte beschrijving opgenomen van de belangrijkste taken.

Tabel rollen, taken en verantwoordelijkheden MM-tunnel i.r.t. Warvw cum annexis		
Beschrijving rol/taak	Verantwoordelijk organisatieonderdeel	Opmerkingen
Artikel 5 WARVW: elke tunnel heeft een tunnelbeheerder waarbij het gaat om de rechtspersoon die verantwoordelijk wegbeheerder is, i.c. de gemeente Maastricht	Per 1 januari 2022 vervult de manager Stadsbeheer de rol van tunnelbeheerder. De datum 1 januari 2022 is van belang omdat per die datum het Veranderplan Stadsbeheer in werking is getreden.	De wet bepaalt dat het tunnelbeheer ondergebracht wordt bij de beheerder van de weg waarin de tunnel ligt, i.c. de gemeente Maastricht. De formele rol van wegbeheerder is in de organisatie belegd bij organisatieonderdeel Ruimte. Het betreft hier de strategische taken; de tactische en operationele taken m.b.t. wegbeheer zijn verdeeld over Ruimte en Stadsbeheer conform de actuele organisatie inrichting. Omdat alle tactisch-operationele taken m.b.t. het tunnelbeheer ondergebracht zijn bij Stadsbeheer is het logisch dat de Manager Stadsbeheer formeel de rol van tunnelbeheerder vervult als bedoeld in artikel 5 Warvw.
Artikel 5 WARVW: elke tunnel heeft één veiligheidsbeambte	Stadsbeheer is verantwoordelijk voor de aanstelling van de veiligheidsbeambte.	De veiligheidsbeambte wordt formeel aangesteld met instemming van het bevoegd gezag, vertegenwoordigd door Veiligheid en Leefbaarheid.
Bevoegd gezag als bedoeld in de Warvw, zie artikel 1 sub c jo diverse andere verspreide artikelen in Warvw en uitvoeringsregelgeving.	Veiligheid en Leefbaarheid	Veiligheid en Leefbaarheid is verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid en is "bevoegd gezag" in de zin van vergunningverlening en handhaving; het is logisch daar ook bij aan te sluiten wat de Warvw betreft.
Artikel 11, lid 1 WARVW bepaalt dat met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn belast de bij besluit van het bevoegd college van burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.	Het gaat hier om een bepaling betrekking hebbend op het bevoegd gezag.	Het college heeft bij besluit van 30 juni 2015 toezichthouders aangewezen als bedoeld in artikel 5.11 Algemene wet bestuursrecht jo artikel 11 lid 1 van de Warvw.
Tunneltoezicht	De Warvw spreekt van "bediening en bewaking" en gaat uit van 24/7 toezicht. Hiertoe zijn de nodige voorzieningen inclusief personele capaciteit ondergebracht binnen het organisatieonderdeel Stadsbeheer. De manager Stadsbeheer is derhalve verantwoordelijk voor het adequaat functioneren van het tunneltoezicht.	Het (operationeel) tunneltoezicht is in 2013 overgegaan van V&L naar Stadsbeheer en daar functioneel en hiërarchisch belegd. Strategische besluitvorming ter zake (als beschreven in het veranderplan Stadsbeheer) is voorbehouden aan Ruimte.

Taken nader geduid

De belangrijkste taken van de diverse verantwoordelijken kunnen als volgt worden geduid:

Tunnelbeheerder ex artikel 5 Warvw (Manager Stadsbeheer):

- Tunnelbeheerder ziet toe op en is verantwoordelijk voor de naleving van alle verplichtingen die de Warvw en de relevante uitvoeringswetgeving stelt.
- Hij/zij autoriseert met name het 4-jarlijks te actualiseren Veiligheidsbeheerplan en de besluitvorming richting bestuur;
- Hij/zij stelt met instemming van het college de veiligheidsbeambte aan en overlegt met hem waar de veiligheidsbeambte dat nodig acht in het kader van zijn onafhankelijk toetsende rol. De veiligheidsbeambte brengt zijn jaarverslag telkenjare rechtstreeks uit aan het bevoegde gezag dat zo nodig rapporteert aan het college;

Operationeel tunnelbeheerder Stadsbeheer (ressortierend onder de Manager Stadsbeheer):

- Beheert de tunnel overeenkomstig het Veiligheidsbeheerplan, inclusief QRA (kwalitatieve risicoanalyse) en calamiteitenbestrijdingsplan, hij houdt de documenten actueel; past deze waar nodig aan, handelt incidenten af, beslist over afsluiten, opschalen of niet (OHD inschakelen!), her ingebruikname of niet, e.d.;
- beheert prestatiecontract met onderhoudsaannemer inzake de tunnel, o.a. controle op prestatie-eisen tunneltechnische installaties en onderhoudsverplichtingen ten behoeve van de instandhouding van de installaties.
- ziet toe op bijhouden registraties en rapportageverplichtingen m.b.t. onderhoud die moeten worden bijgehouden in een tunnelveiligheidsdocument (TVD).
- neemt initiatief en coördineert OTO, opleiden/trainen/oefenen.
- Ziet mede toe op de wettelijk verplichte taak om 24-7 verantwoordelijk te zijn voor “bediening en bewaking” van de tunnel en ziet erop toe dat deze taak wordt vervuld met ter zake voldoende opgeleide personen;

Bevoegd gezag, Veiligheid en Leefbaarheid:

- Het bevoegd gezag heeft inzage in het onderhoudsbeheersysteem van de aannemer en vraagt periodiek inzage in of toelichting m.b.t. registraties en rapportages die moeten worden opgenomen in het tunnelveiligheidsdocument (TVD): dit is een administratieve controle op onderdelen zoals
 - a. Is er voldoende geïnspecteerd (moet een keer per 3 maanden)?
 - b. is tijdig gerepareerd?
 - c. is voldoende geregistreerd?
 - d. inzage in de bewijzen dat de tunneltechnische installaties adequaat functioneren (bijvoorbeeld het certificaat van de jaarlijkse keuring van de brandveiligheidsinstallatie);
 - e. Inzage in de jaarlijkse planning voor de veiligheid: dit is aantonen dat wordt voldaan aan de opsomming op blz. 33 van het Veiligheidsbeheerplan, de 10 bullets.
- Bevoegd gezag (V&L/Wabo) organiseert 2 x per jaar een instandhoudingsoverleg (februari – oktober) met Ruimte/Mobiliteit, Stadsbeheer/Regiebureau en Veiligheidsbeambte. (V&L/Wabo neemt de verantwoordelijkheid om de agenda op te stellen, overige leden vullen agenda indien gewenst aan).
- Eens per 6 jaar neemt het bevoegd gezag initiatief voor een inspectie ex artikel 11 Warvw en rapporteert daarover aan de door de wet aangewezen partijen.
- Zo nodig handhavend optreden indien beheerder de van toepassing zijnde wettelijke bepalingen overtreedt.

Veiligheidsbeambte:

De veiligheidsbeambte vervult een toetsingsrol met betrekking tot de veiligheid van de tunnel. Hij is onafhankelijk en maakt geen onderdeel uit van de organisatie van de gemeente Maastricht en wordt met instemming van het college van burgemeester en wethouders aangesteld door de tunnelbeheerder.

Taken:

- Toezicht houden op de uitvoering van relevante regelgeving van belang voor de veiligheid van de tunnel, daartoe toetst hij ondermeer op technische en procedurele verbeteringen;

- Bevorderen veiligheid van de tunnel, ondermeer door het coördineren c.q. toezien op het onderrichten van tunneltoezicht, tunnelbeheer en hulpdiensten en door het (mede) organiseren van oefeningen en themadagen;
- De veiligheidsbeambte brengt ieder jaar een verslag uit ter informatie van de tunnelbeheerder en ten behoeve van het bevoegd gezag.